

Rapòrt resumé

Resúmen

Na 2017 i 2018, riba petishon di Parlamento, Kontraloria a hasi un investigashon relashoná ku e maneho riba tereno di asesoria (uso di consultant) den e periodo di 2011-2015. En bista di e tempu ku a pasa entretantu i e echo ku tabatin kambio den e maneho, a aktualisá e investigashon na 2020. Na e okashon ei, a investigá tambe e periodo di 2016-2019 pa determiná si tabatin mehorashon pa loke ta trata kumplimentu ku e maneho.

E pregunta di investigashon ta lo siguiente:

Den e periodo di 2011-2015 i e periodo di 2016-2019, gobièrnu a kumpli ku e maneho riba tereno di asesoria na momento di kontratá consultant, i tabatin mehorashon pa loke ta trata kumplimentu den e periodo di 2016-2019?

Den e periodo di 2011-2015, e maneho riba tereno di asesoria tabata basá riba e *Instrukshonnan pa kontratashon di asesor* (Richtlijnen voor de inhuur van consultants) di 1997. E Instrukshonnan akí tabata ideá pa promové kontrol di gastu pa Pais, evitando ku ta kontratá mas servisio di consultant ku loke ta nesesario i, huntu ku esei, garantisá tantu kalidat di e servisio kontratá komo e mihó relashon posibel entre preis i kalidat.

Pa e periodo di 2016-2019, por dedusí e maneho di asesoria vigente for di Lv Fb i for di Lb di Regla di Destaho (Lb aanbestedingsregels). Lv Fb, ku a drenta na vigor dia 1 di yanüari 2016, ta ideá pa, di un banda, promové uso efektivo i efisiente di e rekursionan skars ku ta disponibel, pues, un relashon óptimo entre preis i kalidat di servisio kontratá, i di otro banda, promové kompetensia hustu. Pa logra esaki, e proseso di kontratashon mester tuma lugá na un manera transparente. Lb di Regla di Destaho, ku a drenta na vigor dia 1 di yanüari 2018, ta ideá ku e mesun efektonan ei na mente i, banda di esei, tambe ku e meta di deskurashá e suministradónan di servisio di kometé delito ekonómiko grave, blòkiando esnan ku a yega di hasi nan mes kulpabel di e tipo di delito akí di partisipá na e proseso di destaho. Pa kumpli ku e maneho di destaho i kontribuí na realisashon di e efektonan deseá, mester sigui e reglanan fihá den e Instrukshonnan ya menshoná.

Pa e periodo di 2011-2015, e resultatdonan di e investigashon ta lo siguiente:

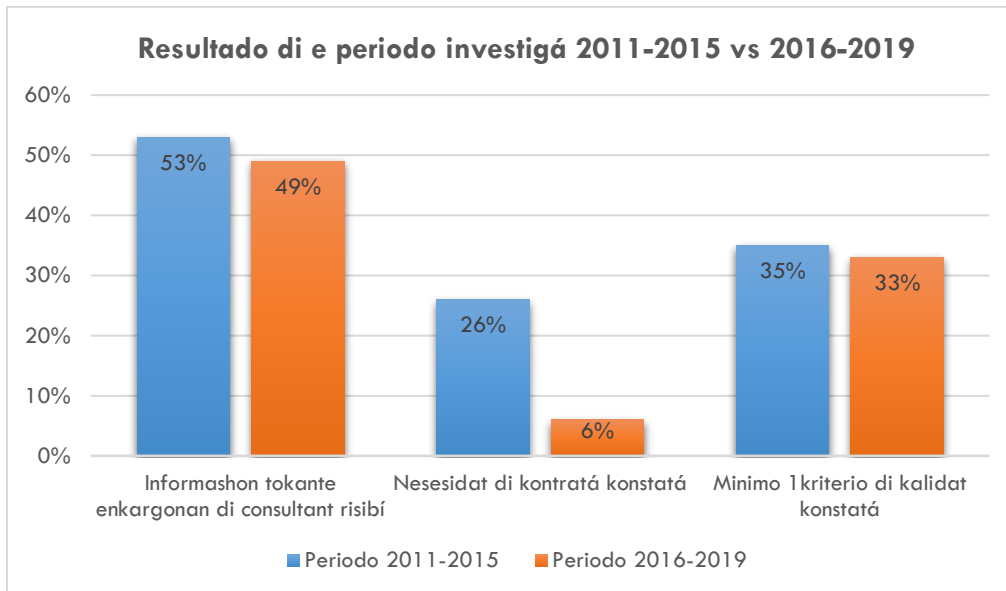
1. Pa loke ta trata 47% di e gastunan di asesoria investigá (NAf. 22,3 mion), Kontraloria no a risibí apsolutamente niun informashon for di e ministerionan tokante e enkargonan korespondiente. Pa e motibu ei, no por a kontrolá si a kumpli ku e maneho.
2. Pa loke ta e sobrá 53% di e gastunan di asesoria investigá (NAf. 25,4 mion), Kontraloria a konstatá ku tabatin inkumplimentu substansial ku e maneho riba tereno di asesoria.
 - **Nesesidat di kontratá consultant:** Pa loke ta trata 26% di e gastunan di asesoria investigá (NAf. 12,5 mion), a konstatá ku a evaluá di antemano si e kontratashon korespondiente tabata nesesario. Ku otro palabra, serka 27% di e gastunan di asesoria investigá (NAf. 12,9 mion), no por a konstatá esaki.
 - **Kalidad di e servisio kontratá i relashon óptimo entre preis i kalidat.** Pa loke ta trata 35% di e gastunan di asesoria investigá (NAf. 16,9 mion), a konstatá ku e kontratashon korespondiente a kumpli ku 1 òf mas di e kriterionan pa garantisá kalidat di e servisio kontratá i un relashon óptimo entre preis i kalidat. Ku otro palabra, serka 18% di e gastunan di asesoria investigá (NAf. 8,5 mion), no por a konstatá esaki.

Pa e periodo di 2016-2019, e resultatdonan di e investigashon ta lo siguiente:

1. Pa loke ta trata 49% di e gastunan di asesoria investigá (NAf. 3,9 mion), Kontraloria no a risibí apsolutamente niun informashon for di e ministerionan tokante e enkargonan korespondiente. Pa e motibu ei, no por a kontrolá si a kumpli ku e maneho.
2. Pa loke ta e sobrá 51% di e gastunan di asesoria investigá (NAf. 4,1 mion), Kontraloria a konstatá ku tabatin inkumplimentu substansial ku e maneho riba tereno di asesoria.
 - **Nesesidat di kontratá consultant:** Pa loke ta trata 6% di e gastunan di asesoria investigá (NAf. 0,5 mion), a konstatá ku a evaluá di antemano si e kontratashon korespondiente tabata nesesario. Ku otro palabra, serka 45% di e gastunan di asesoria investigá (NAf. 3,6 mion), no por a konstatá esaki.
 - **Kalidad di e servisio kontratá i relashon óptimo entre preis i kalidat/kompetensia hustu.** Pa loke ta trata 33% di e gastunan di asesoria investigá (NAf. 2,7 mion), a konstatá ku e kontratashon korespondiente a kumpli ku 1 òf mas di e kriterionan pa garantisá ku gobièrnu ta optené un relashon óptimo entre preis i kalidat, i ademas di esei, tambe kompetensia hustu. Ku otro palabra, serka 18% di e gastunan di asesoria investigá (NAf. 1,4 mion), no por a konstatá esaki.

- **Kontratashon di consultant íntegro.** Ta serka 0% di e gastunan di asesoria investigá, Kontraloria a konstatá ku a evaluá di antemano si e kontrataшон korespondiente lo a kumpli ku e kriterionan pa garantisá ku gobièrnu ta kontratá consultant íntegro.

Aki ta sigui un representashon gráfiko di e resultatadonan pa tur dos periodo:



E gráfiko ta mostra ku entregá/dunamentu di informashon tokante enkargonan di consultant a bai atras. E gráfiko tambe ta mostra ku kumplimentu ku e maneho riba tereno di asesoria no a bai dilanti i ku, pa loke ta trata e evaluashon ku mester hasi di antemano enkuanto si e kontrataшон ta nesesario, kumplimentu a asta bai signifkativamente atras.

Por splika e defisiensianan konstatá a base di lo siguiente:

- No ta dokumentá e proseso di destaho den fail i, debí na esei, e proseso no ta transparente i, pues, mirando bèk tampoko no kontrolabel.
- No ta tene un registro di kontakto i, debí na esei, no tin informashon completo tokante e akuerdonan ku a sera pa kontratá consultant. Ku mashá trabou, por logra saka parti di e informashon akí for di e atministrashon finansiero, aunke no tur, debí ku pago di algun di e enkargonan ta sosodé na kuota.
- E reglanan fihá den e Instrukshonnan no ta inkorporá den e Manual di AO na un manera fásil pa komprondé. Ta asina ku den e Prosedimentu di AO ku tin den e Manual ei, den

kuadro di kumplimentu ku e maneho di asesoria, ta referí na e Instrukshonnan i esakinan a ser agregá despues komo anekso na e Prosedimentu di AO. Pero e Instrukshonnan ta un dokumento masha largu i detayá, i algun parti di dje no ta aktualisá. Ta e reglanan spesífiko ku tin den e Instrukshonnan so lo mester inkluí den e Prosedimentu di AO.

- E reglanan den e Instrukshonnan no a ser tradusí den regla simpel ku por apliká den e ambiente di trabou.
- No a adaptá e Manual di AO/IC pa e kuadra ku e reglanan adaptá di destaho ku a drenta na vigor dia 1 di yanüari 2016 i 1 di yanüari 2017. Debí na esaki, e no ta reflehá e reglanan di destaho vigente despues di e fechanan ei.
- Den e periodonan investigá, tabata falta kapasidat den e funshon finansiero di e ministerionan i, komo resultado di esei, no por a sigurá kumplimentu ku e reglanan.
- E ministerionan no tabata sufisientemente bon na altura di e Instrukshonnan i ainda nan no ta sufisientemente bon na altura di e reglanan nobo di destaho introdusí dia 1 di yanüari 2016, i di e efektonan deseá di e reglanan akí.

Kontraloria a yega na e siguiente konklushonnan:

1. E atministrashon finansiero relashoná ku kontratacion di consultant no ta ordená i debí na esei e ta substansialmente no kontrolabel.
2. Den e periodonan investigá, tabatin inkumplimentu substansial ku e maneho riba tereno di asesoria. Debí na esei, e chèns ta grandi ku e ophetivonan ku ker a logra ku e maneho akí, esta, promové uso efektivu i efisiente di e rekursonan skars ku ta disponibel i na mes momento garantisá kompetensia hustu, tampoko no a keda realisá.
3. Kumplimentu ku e maneho riba tereno di asesoria no a bai dilanti den e periodo di 2016-2019 kompará ku e nivel di kumplimentu den e periodo di 2011-2015.

E kousanan di inkumplimentu ku e maneho a keda práktikamente meskos, esta:

- e Instrukshonnan i e reglanan di destaho fihá den lei no a ser tradusí sufisientemente den regla ku por apliká den e ambiente di trabou;
- esnan konserní no ta sufisientemente na altura di e reglanan di destaho vigente ni di e efekto- i ophetivonan ku ke logra mediante e maneho akí; un situashon ku no ta yuda fomentá kumplimentu;
- e falta di kapasidat den e funshon finansiero na e ministerionan, loke a pone ku no tabatin suficiente kontrol di kumplimentu ku regla.

Rekomendashon

Kontraloria ta rekomendá Minister di Finansa pa:

1. adaptá e prosedimentu di AO pa e kuadra ku e reglanan modifiká di destaho ku a drenta na vigor dia 1 di yanüari 2016. Ministerio di Finansa a indiká resientemente ku nan departamento di AO/IC ta revisando e prosedimentunan eksistente i nan tabata spera di a kaba ku e ehersisio ei den e di dos kuartal di 2021. Te asina leu ku ta konosí, esei no ta e kaso ainda. Ta rekomendá e Minister pa pèrkurá pa e revishon keda kompletá riba término korto;
2. tradusí e prosedimentu (adaptá) di AO den regla simpel ku por apliká den e ambiente di trabou;
3. pèrkurá pa e funshonnan finansiero ta funshoná debidamente. Pa por mehorá su atministrashon finansiero, gobièrnu a tuma diferente medida pa fortifiká e funshon finansiero. Entre otro, a tuma algun direktor finansiero i mas Financial Controller den servisio. E intenshon ta pa e funshonarionan akí garantisá kumplimentu ku lei i regulashon. Tambe, a instituí e departamento di Ouditoria Interno. E departamento akí mester hasi ouditoria spesífiko pa verifiká kumplimentu ku lei i regulashon i hasi rekomendashon ora ta nesesario. Kontraloria ta aploudí e fortifikashon akí, remarkando sí ku awor e siguiente paso nesesario ta di garantisá ku e funshonnan i e departamento mensioná ta funshoná tambe realmente;
4. palabrá internamente pa raportá periódikamente na SG tokante kumplimentu. Na su turno, SG lo mester raportá periódikamente na Minister;
5. organisá kurso pa informá e empleadonan enbolbí tokante e reglanan di destaho i e ophetivonan ku ke alkansá ku e maneho, i pa splika ku ta si kumpli ku e reglanan akí so por logra realisá e ophetivonan ei;
6. pèrkurá pa ta tene un registro di kontakto pa kontratacion di consultant;
7. sòru pa e akshonnan preskribí keda dokumentá den fail i ku e failnan ei ser archivá na un manera sentralisá, pa asina kontribuí na un atministrashon ordená i, pues, tambe kontrolabel;
8. introdusí medida di sashon pa inkumplimentu di regla.

Ta rekomendá e sobrá ministernan pa:

1. trese bou di atenshon di e Minister di Finansa, e nesesidat di adapta riba korto plaso, di e aktual prosedimentu di AO na e reglanan adaptá di destaho ku a drenta na vigor dia 1 di yanüari 2016, di manera ku e ministerionan por apliká un AO procedura korekto;
2. sòru pa e funshonnan finansiero ta funshoná debidamente i, pues, pèrkurá kumplimentu ku e reglanan eksistente, palabrando ku lo reportá na SG periódikamente tokante kumplimentu. Na su turno, SG lo mester raportá periódikamente na Minister;
3. sòru pa e akshonnan preskribí keda dokumentá den fail i ku e failnan ei ser archivá na un manera sentralisá, pa asina kontribuí na un atministrashon ordená i, pues, tambe kontrolabel.

Por último, ta rekomendá Parlamento pa pidi Minister di Fiansa un rapòrt regular di e resultadonan ku fortifikashon di e funshon finansiero ta dunando na tur ministerio. Tambe, ta rekomendá pa pidi e ministernan presentá un plan di aserkamentu den kua nan ta indiká kon i den ki plaso nan lo pèrkurá pa e defisiensianan konstatá keda eliminá.