

Rapport in het kort

Samenvatting

De Algemene Rekenkamer Curaçao (hierna: de Rekenkamer) heeft in opvolging van het onderzoek dat zij in juni 2011 heeft verricht naar het beheer en de exploitatie van de openbare parkeerplaatsen en -terreinen in Punda en Otrobanda, een vervolgonderzoek verricht. Dit vervolgonderzoek was bedoeld om vast te stellen of de minister belast met de portefeuille van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning (hierna: de minister) maatregelen heeft getroffen om de tekortkomingen die de Rekenkamer in haar rapport heeft aangekaart, weg te werken en of de maatregelen daartoe hebben bijgedragen. In dat kader hebben wij gekeken naar de ontwikkelingen rondom het parkeren in de binnenstad.

In augustus 2014 hebben wij dit vervolgonderzoek aangekondigd bij de toenmalige minister. De verwachting was dat de regering in een periode van ruim twee jaar voldoende ruimte had om de nodige acties te ondernemen om de door ons gesignaleerde tekortkomingen weg te werken. Doordat wij geen informatie kregen van het Ministerie van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning (hierna: het Ministerie van VVRP) is het onderzoek gestaag verlopen. Pas in de tweede helft van januari 2018 heeft het Ministerie van VVRP ons informatie verstrekt over de ontwikkelingen rondom het parkeren in de binnenstad en de Parking Authority Curaçao (hierna: PAC).

Conclusie

Op basis van onze bevindingen concluderen wij dat de ministers die belast waren met de portefeuille van VVRP, sinds de publicatie van ons rapport 'Onderzoek naar het beheer en de exploitatie van parkeerplaatsen en -terreinen' in 2012, de aanbevelingen van de Rekenkamer niet hebben opgevolgd.

Onze conclusie is gebaseerd op de volgende feiten:

1. Er is tot nu toe geen beheersovereenkomst afgesloten met PAC. Als gevolg hiervan heeft het Ministerie van VVRP nog geen formele afspraken gemaakt met PAC over de hoogte van de gebruiksrechtvergoeding. Momenteel is het Ministerie van VVRP naar haar zeggen in onderhandeling met PAC. Tot nu toe heeft de minister alleen een beleidsnota inzake het parkeren in de binnenstad vastgesteld.

2. De overheid heeft ondanks dat PAC zich op zijn inschrijvingsbiljet gecommitteerd heeft om 25% van de geprojecteerde opbrengsten aan gebruiksrechtvergoeding te betalen, nog steeds geen gebruiksrechtvergoeding gevorderd van PAC. Hierdoor heeft de overheid over de periode 2010 tot en met 2016 meer dan NAf 3 miljoen aan inkomstenderving geleden. Door de verstreken tijd en het feit dat de overheid nooit aanstalten heeft gemaakt om de gebruiksrechtvergoeding van PAC te vorderen loopt de overheid het risico dat een deel van de vordering voor verjaring in aanmerking komt en achteraf moeilijk kan worden opgeëist.
3. Het Ministerie van VVRP heeft de rapportage over 2010 niet door PAC laten aanpassen. Hierdoor heeft het Ministerie van VVRP geen analyse gedaan van de rapportage 2010 en is geen overleg gepleegd met PAC.
4. PAC heeft over de periode 2011 tot en met 2016 de vereiste kwartaalrapportages niet uitgebracht aan het Ministerie van VVRP. Het Ministerie van VVRP heeft deze informatie ook niet van PAC opgeëist. Als gevolg van het uitblijven van de vereiste verantwoordingen van PAC heeft het Ministerie van VVRP geen overleg met PAC gehad en kon zij geen toezicht houden op de functionering van PAC voor wat betreft de uitvoering van het parkeerbeleid. Het Ministerie van VVRP kon hierdoor niet bewaken dat het parkeerbeleid wordt uitgevoerd en of de verwachte effecten worden opgeleverd.
5. PAC heeft geen jaarrekeningen uitgebracht die voorzien zijn van een controleverklaring. De jaarrekeningen van PAC zijn voorzien van een samenstellingsverklaring. Door het ontbreken van gecontroleerde jaarrekeningen is er geen zekerheid over de betrouwbaarheid van de cijfers. Voor het bepalen van de werkelijk verschuldigde gebruiksrechtvergoeding dient zekerheid te bestaan over de getrouwheid van de verantwoorde parkeeropbrengsten. Deze zekerheid wordt verkregen als de opbrengsten gecontroleerd zijn door een accountant en voorzien zijn van een goedkeurende controleverklaring.

Uit de beoordeling van de ontwikkelingen rondom het beheer en de exploitatie van de parkeerplaatsen en -terreinen door PAC hebben wij geconstateerd dat:

1. het bekeuren van overtreders van de Parkeermeterverordening in plaats van het klemmen van wielen niet mogelijk is zolang de Wegenverkeersverordening niet wordt aangepast;
2. de parkeermeters zonder medeweten en toestemming van de overheid door PAC zijn voorzien van een afbeelding van het wapenschild (wapen) van

Curaçao. Bovendien wijkt deze afbeelding af van het wapen van het wettelijke voorgeschreven ontwerp;

3. de overheid geen regels heeft uitgevaardigd waarin het gebruik van het wapen is voorgeschreven;
4. diverse winkels in de stad zijn gesloten. Wij konden echter niet vaststellen of er sprake is van een causaal verband tussen het betaald parkeren in de binnenstad, het klemmen van wielen en de sluiting van deze winkels.

De minister heeft in haar reactie van 9 november 2018 aangegeven dat het proces om een optimaal niveau te bereiken van het beheer van de openbare parkeerplaatsen en terreinen in de binnenstad forse inspanningen vraagt van haar ministerie. Tot nu toe zijn de gesprekken met PAC voor het formaliseren van een beheersovereenkomst en het innen van de verschuldigde gebruiksrechtvergoeding niet afgerond.

Aanbevelingen

Op basis van onze bevindingen hebben wij de minister aanbevolen om het proces voor het formaliseren van de afspraken met PAC te bespoedigen en:

1. In de beheersovereenkomst te doen vastleggen dat:
 - a. de gebruiksrechtvergoeding berekend dient te worden uitgaande van het percentage van 25% waarvoor PAC zich heeft gecommitteerd op de inschrijvingsformulier;
 - b. PAC de achterstallige gebruiksrechtvergoeding alsnog moet afgedragen;
 - c. PAC haar jaarrekeningen alsnog door een accountant dient te laten controleren en te doen voorzien van een controleverklaring. Op basis van de gecontroleerde parkeeropbrengsten dient de minister de verschuldigde gebruiksrechtvergoeding te laten berekenen;
 - d. PAC zowel de achterstallige als de toekomstige gebruiksrechtvergoedingen tijdig aan de overheid dient af te dragen. De minister zal hierin duidelijk doen vermelden per welke datum de vergoeding in de landskas gestort dient te worden en welke sanctie zal worden opgelegd bij het niet nakomen van de betalingsverplichting;
 - e. PAC in het vervolg de vereiste kwartaalrapportages en de gecontroleerde jaarrekeningen tijdig moet indienen. Er dient duidelijk te worden vermeld per welke datum de rapportages moeten worden ingediend, bij wie en welke informatie de rapportages dienen te bevatten; en

- f. op het moment dat de Wegenverkeersverordening wordt aangepast het uitschrijven van processen-verbaal in plaats van het klemmen van wielen mogelijk wordt. De Wegenverkeersverordening dient ten aanzien van dit aspect te worden aangepast.
2. juridisch advies in te winnen over het alsnog vorderen van de achterstallige gebruiksrechtvergoeding van PAC;
3. de Secretaris Generaal (hierna: de SG) op te dragen om ervoor te zorgen dat het Ministerie in het vervolg de toezichtfunctie naar behoren uitvoert door:
 - a. te bewaken dat de rapportages tijdig worden ingediend;
 - b. de rapportages te analyseren;
 - c. de bevindingen met PAC te bespreken en aansturen op zo nodige correctieve maatregelen; en
 - d. verslag hierover aan de minister uit te brengen.
4. in samenwerking met het Ministerie van Economische Ontwikkeling een economisch beleid te laten formuleren gericht op het aantrekkelijk maken van de binnenstad met nadruk op de presentatie van de winkels en de kwaliteit en variëteit van hun productenaanbod;
5. te doen nagaan of het gebruik van het wapen van Curaçao ergens is geregeld. Indien inderdaad blijkt dat dit niet het geval is bevelen wij de minister aan om het daarheen te doen leiden dat er regels worden uitgevaardigd waarin het gebruiken van het wapen wordt geregeld en waar toestemming voor moet worden gevraagd; en
6. PAC erop te attenderen dat zij zonder toestemming van de overheid een (aangepaste) afbeelding van het wapen van Curaçao op haar parkeermeters heeft geplaatst.

Wij bevelen de Staten aan om gebruik te maken van haar recht om vragen te stellen nu de besprekingen nog gaande zijn, zo snel mogelijk aan de minister te vragen binnen welk tijdsbestek een beheersovereenkomst met PAC zal worden afgesloten en of de minister rekening houdt met de aanbevelingen van de Rekenkamer bij het sluiten van de beheersovereenkomst. Tevens bevelen wij de Staten aan om de minister erop aan te dringen dat de gebruiksrechtvergoeding alsnog wordt geïnd.